



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ai sensi degli artt. 38 e 60 c.p.a.
sul ricorso numero di registro generale 6972 del 2013, proposto da:
Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro *pro tempore*, U.S.R. - Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, rappresentato e difeso *ex lege* dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata in Roma, via dei Portoghesi, n. 12;

contro

[REDACTED]

[REDACTED] tutti

rappresentati e difesi dall'Avv. Andrea Pubusa, del Foro di Cagliari, con domicilio eletto presso la Segreteria del Consiglio di Stato in Roma, Piazza Capo di Ferro, n. 13

per la riforma

della sentenza del T.A.R. SARDEGNA - CAGLIARI: SEZIONE I n. 00598/2013, resa tra le parti, concernente il Piano di Dimensionamento delle

Istituzioni scolastiche e ridefinizione della rete scolastica e dell'offerta formativa
anno 2013-2014

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 25 ottobre 2013 il Cons. Massimiliano
Noccelli e uditi per le parti l'Avv. dello Stato Nicoli e l'Avv. Pubusa;

Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 c.p.a.;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Gli originari ricorrenti, in parte docenti e, in parte, genitori di alunni minorenni dell'autonomia scolastica "*Secondaria 1° grado Manno*" di Cagliari, hanno impugnato avanti al T.A.R. Sardegna il Piano di Dimensionamento 2013/2014, adottato dalla Regione Sardegna, nella parte in cui ha stabilito che tale scuola venga soppressa e così incorporata:

- in parte nella Secondaria 1° Alfieri/Conservatorio (costituita da Secondaria Manno e Secondaria Alfieri via De Gioannis);
- in parte nell'istituto comprensivo Santa Caterina (costituita dunque da Infanzia e primaria Santa Caterina c/o Riva e via Cannelles + Primaria Satta/Buon Pastore via S. Benedetto + Secondaria Manno/Cima Conservatorio via del Collegio + Secondaria Spano/ De Amicis via Piceno);
- in parte nella Secondaria 1° grado Ugo Foscolo (costituita da Secondaria Manno – Cima Conservatorio + Secondaria Pirri 2 Dante Alighieri Via Isidoro + Secondaria Foscolo viale Marconi – via Salvator Rosa – via Talete).

2. Avverso tale Piano, *in parte qua*, nonché avverso gli atti del relativo procedimento, i ricorrenti in prime cure hanno dedotto articolate censure di seguito sintetizzabili:

1) violazione e falsa applicazione dell'art. 3 del d.P.R. 233 del 1998, violazione delle Linee Guida di cui alla delibera G.R. n. 7/16 del 5.2.2013, violazione e falsa applicazione del d.P.R. 275/1999, violazione del giusto procedimento, eccesso di potere per erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria, contraddittorietà e illogicità manifeste, violazione dell'art. 3 L. 241 del 1990, carenza di motivazione;

2) violazione e falsa applicazione dell'art. 2 del d.P.R. 233 del 1998, eccesso di potere per erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria, contraddittorietà e illogicità manifeste, violazione dell'art. 3 L. 241 del 1990;

3) violazione dell'art. 136 della Costituzione e dell'art. 30 della L. 11 marzo 1953 n. 87, falsa applicazione dell'art. 19 d.l. 6 luglio 2011 n. 98, convertito in L. 111/2011, eccesso di potere per erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria, contraddittorietà e illogicità manifesta, violazione dell'art. 3 della l. 241 del 1990, carenza e contraddittorietà di motivazione;

4) violazione e falsa applicazione dell'art. 14 della L.R. 31/1984, violazione delle Linee guida di cui alla delibera G.R. 7/16 del 5.2.2013, violazione dell'art. 13, commi 1 e 3, della L.R. 1/2005 e dell'art. 3 L.R. 9/2006, violazione del giusto procedimento, eccesso di potere sotto il profilo della erroneità dei presupposti, difetto di istruttoria, contraddittorietà e illogicità manifeste, violazione dell'art. 3 della l. 241 del 1990, carenza di motivazione;

5) eccesso di potere per illogicità, irragionevolezza e sviamento dalla causa tipica – carenza e contraddittorietà della motivazione;

6) violazione e falsa applicazione dell'art. 1 del d.P.R. 81/2009, eccesso di potere per illogicità manifesta e contraddittorietà, violazione dei principi di buona amministrazione, falsa ed erronea rappresentazione dei presupposti di fatto e di diritto;

- 7) difetto di motivazione e carenza di istruttoria;
 - 8) illegittimità derivata, violazione dei principi di buona amministrazione, erronea valutazione degli interessi coinvolti.
3. Si sono costituiti nel primo grado di giudizio il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, la Regione autonoma della Sardegna e il Comune di Cagliari, contestando puntualmente le argomentazioni dei ricorrenti e chiedendo il rigetto del ricorso.
 4. Alla udienza pubblica del 17 luglio 2013 il ricorso veniva trattenuto per la decisione dal T.A.R. Sardegna.
 5. Il giudice di prime cure, con sentenza n. 598 del 5.8.2013, ha accolto il ricorso, annullando gli atti impugnati, per l'assorbente profilo della illegittimità della Delibera impugnata per violazione dell'art. 14, comma 2, della L.R. 31/1984.
 6. Con ricorso notificato il 17.9.2013 agli originari ricorrenti, ma non alla Regione Sardegna, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha impugnato la sentenza e ne ha chiesto, previa sospensione, la riforma.
 7. Si sono costituiti alcuni degli appellati, deducendo in via preliminare l'improcedibilità dell'appello, per l'intervenuta adozione della nuova Delibera Regionale n. 36 del 10.9.2013, e nel merito l'infondatezza del ricorso, e hanno chiesto il rigetto dell'appello e dell'istanza incidentale di sospensione.
 8. Nella camera di consiglio del 25.10.2013, fissata per la discussione dell'istanza cautelare di sospensione, il Collegio, ritenuta la possibilità di decidere la controversia in forma semplificata, ai sensi dell'art. 60 c.p.a., e sentiti sul punto i difensori delle parti, che nulla hanno osservato od opposto, ha trattenuto la causa in decisione.
 9. L'appello del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca è manifestamente improcedibile.
 10. Ritiene il Collegio, proprio per la manifesta improcedibilità dell'appello, di poter prescindere da profili e/o rilievi, astrattamente o eventualmente

prospettabili, di non completa integrità del contraddittorio nei confronti di tutte le parti originarie del primo grado di giudizio, e ciò a mente e in applicazione dell'art. 95, comma 5, c.p.a., secondo cui il Consiglio di Stato, se riconosce che l'impugnazione è manifestamente improcedibile, come nel caso di specie, può non ordinare l'integrazione del contraddittorio, quando l'impugnazione di altre parti è preclusa o esclusa.

10.1. La norma dell'art. 60 c.p.a., che richiede il previo accertamento della “completezza del contraddittorio” per pronunciare la sentenza in forma semplificata, deve infatti coordinarsi con la previsione dell'art. 95 c.p.a., che è espressiva di un principio generale di economia dei mezzi processuali e di speditezza del giudizio, tale da prevalere, nell'ottica del codice di rito, anche sull'integrità del contraddittorio, ed impone di definire rapidamente il giudizio, in presenza di ricorsi (art. 49, comma 2, c.p.a.) e/o di impugnazioni (art. 95, comma 5, c.p.a.) irricevibili, inammissibili, improcedibili o infondate, a maggior ragione anche nella forma della sentenza semplificata e in sede di decisione della domanda cautelare.

10.2. La prevalenza dell'enunciato principio anche in sede di decisione in forma semplificata si evince chiaramente, del resto, proprio dall'art. 49, comma 2, c.p.a., il quale stabilisce che il giudice, in tali ipotesi, non ordini l'integrazione del contraddittorio e definisca il giudizio proprio con sentenza in forma semplificata ai sensi dell'art. 74 c.p.a.

11. Il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, ciò premesso, ha impugnato, nel presente giudizio, la sentenza n. 598 del 5.8.2013 con la quale il T.A.R. Sardegna ha annullato il Piano di dimensionamento delle istituzioni scolastiche e ridefinizione della rete scolastica e dell'offerta formativa anno 2013-2014 nella parte in cui tale Piano ha disposto, tra l'altro, la soppressione dell'autonomia scolastica “*Secondaria 1° grado Manno*” di Cagliari.

12. Il Piano, impugnato *in parte qua* avanti al primo giudice da alcuni genitori di allievi frequentanti e da docenti dell'Istituto, è stato annullato dal T.A.R. Sardegna,

il quale ha ritenuto l'illegittimità della Delibera della Giunta Regionale della Regione Autonoma della Sardegna n. 12/9 del 5.3.2013, approvativa di tale Piano, per mancanza del previo parere obbligatorio della competente Commissione consiliare, siccome previsto dall'art. 14, comma 2, della L.R. 31/1984, vizio ritenuto flagrante e assorbente dal giudice di prime cure.

13. Per porre rimedio a tale vizio, peraltro, la Regione ha adottato in via definitiva la nuova Delibera n. 24/39 del 27.6.2013 che, acquisito il preventivo parere della Commissione consiliare, pur contrario nel merito alla soppressione dell'Istituto, confermava tale scelta e quanto statuito nella precedente Delibera n. 12/9, impugnata dai ricorrenti.

14. Il T.A.R., con la citata sentenza n. 598 del 5.8.2013, ha annullato successivamente, per violazione dell'art. 14, comma 2, della L.R. 31/1984, come detto, la Delibera n. 12/9 del 5.3.2013 e, pur senza fare espressa menzione della nuova delibera n. 24/39, che non risultava del resto oggetto di espressa impugnativa, ha osservato in motivazione (p. 8 dell'impugnata decisione) che la Giunta Regionale, qualora avesse voluto confermare la propria precedente determinazione sulla questione, avrebbe tuttavia dovuto adottare una nuova deliberazione, spiegando le ragioni di tale difforme scelta.

15. Nel frattempo e in seguito a tale sentenza, tuttavia, la Regione Sardegna ha adottato una nuova delibera, la n. 36/2 del 10.9.2013, con la quale ha disposto di adeguarsi *in toto* alle statuizioni del T.A.R., che aveva annullato *in parte qua* la precedente delibera n. 12/9.

16. Tale ultima delibera, che supera anche la delibera n. 24/39 del 27.6.2013, ripristina nuovamente l'operatività della precedente organizzazione e quindi, per quanto interessa ai fini del presente giudizio, dell'autonomia scolastica "*Secondaria 1° grado Manno*" di Cagliari, statuendo, come si legge nella sua parte dispositiva, "*di adeguare il Piano di dimensionamento delle istituzioni scolastiche e di ridefinizione della rete scolastica e dell'offerta formativa per l'anno scolastico 2013-2014, approvato con deliberazione*

della Giunta Regionale n. 12/9 del 5.3.2013 e definitivamente con deliberazione n. 24/39 del 27.6.2013, alle disposizioni contenute nelle sentenze del T.A.R. Sardegna n. 593/2013, n. 594/2013 e n. 598/2013” (doc. 5 fasc. parti appellate).

17. L’emanazione di tale nuova delibera, integralmente soddisfattiva dell’interesse azionato dagli originari ricorrenti in prime cure, rende improcedibile l’appello proposto dal Ministero avverso la sentenza che ha annullato la precedente delibera, da questi impugnata, posto che anche l’eventuale accoglimento del gravame in questa sede proposto, peraltro anche manifestamente infondato nel merito per la flagranza del vizio che inficia la delibera n. 24/9 del 27.6.2013, come ha ritenuto correttamente il primo giudice, non arrecherebbe alcuna utilità al Ministero appellante alla luce delle nuove determinazioni con le quali la Regione ha deciso di ripristinare lo *status quo ante* delibera n. 12/9.

18. Tali nuove determinazioni, contenute nella delibera n. 36/2 del 10.9.2013, non risultano essere (ancora) oggetto di contestazione e impugnazione in sede giurisdizionale e sono, quindi, pienamente valide ed efficaci, al di là dei rilievi, a loro volta opinabili, circa la loro legittimità che l’Ufficio Scolastico Regionale ha inteso muoverle nel decreto n. 14507 del 16.9.2013, a firma del dott. Feliziani (doc. 7 fasc. parti appellate), e che non possono trovare certo ingresso in questa sede.

19. Ne segue, pertanto, che l’appello proposto dal Ministero, il quale ha taciuto della nuova Delibera n. 39, intervenuta il 10.9.2013, benché fosse perfettamente a conoscenza di tale nuova fondamentale determinazione già prima della notifica dell’appello, avvenuta il 17.9.2013, come ben dimostrano i rilievi su tale delibera mossi dall’Ufficio Scolastico Regionale proprio nel citato decreto n. 14507 del 16.9.2013, debba essere dichiarato improcedibile ai sensi e per gli effetti dell’art. 35, comma 1, lett. c), c.p.a. per il sopravvenuto difetto di interesse della parte appellante alla decisione.

20. E tanto deve rilevarsi, occorre qui soggiungere in conclusione, anche prescindendo dall’ulteriore rilievo, pur esso dirimente, che l’appello sarebbe affetto

da nullità in quanto svolge le sue censure contro altro provvedimento giurisdizionale, la sentenza n. 593 del 5.8.2013, che concerne il Piano di dimensionamento nella parte relativa alla soppressione di diverso Istituto Scolastico e, cioè, l'I.I.S. "Deledda".

21. La manifesta improcedibilità dell'appello, altrettanto manifestamente infondato peraltro, come si è accennato, anche nel merito, è aggravata dal silenzio serbato dal Ministero sull'intervenuta adozione della nuova delibera n. 36 del 10.9.2013, condotta processuale di estrema gravità, attesa la natura pubblica dell'ente appellante e attesa, altresì, la decisività della sopravvenienza taciuta, e determina la indubbia soccombenza del Ministero stesso, che deve conseguentemente essere condannato a rifondere le spese del presente grado di giudizio in favore degli appellati costituiti

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Sesta), definitivamente pronunciando sull'appello del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, come in epigrafe proposto, lo dichiara improcedibile.

Condanna il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca a rifondere in favore degli appellati costituiti, [REDACTED]

[REDACTED] le spese del presente grado di giudizio, che liquida nell'importo di € 3.000,00, oltre gli accessori di legge.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 25 ottobre 2013 con l'intervento dei magistrati:

Luciano Barra Caracciolo, Presidente

Aldo Scola, Consigliere

Maurizio Meschino, Consigliere

Claudio Contessa, Consigliere

Massimiliano Noccelli, Consigliere, Estensore

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 12/11/2013

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)